

宣城市人民政府文件

宣政〔2011〕27号

宣城市人民政府 关于加快油茶产业发展的意见

各县、市、区人民政府，市直有关部门：

为深入贯彻落实国家和省关于加快油茶产业发展的一系列政策文件精神，推动我市油茶产业又好又快发展，促进农民持续稳定增收，现提出如下意见：

一、充分认识加快油茶产业发展的重要意义

1. 加快油茶产业发展具有重要意义。油茶是我国特有的木本食用油料树种，发展油茶产业可以在不与粮争地的条件下，有效增加食用油供应能力，维护国家油料安全；茶油富含不饱和脂肪酸和多种对人体有益的维生素、微量元素，发展油茶产业可以改善食用油结构，提高人们生活质量；油茶是长效经济树种，盛产

删除[梁爱华]: 、

删除[陈军]: 《国务院

删除[陈军]: 办公厅关于促进油料生产发展的意见》(国办发〔2007〕59号)和《安徽省人民政府办公厅关于

删除[陈军]: 的意见》(皖政办〔2009〕125号)文件精神

删除[陈军]: 加快油茶产业发展，是德政工程、民心工程，是政治任务。

期可达 50 年以上，发展油茶产业可以长期持续稳定增加农民收入，推动社会主义新农村建设；油茶是常绿阔叶树种，根系发达，枝叶繁茂，花卉美观，兼有防火功能，发展油茶产业可以有效改善生态环境，符合现代林业发展方向。可以说，发展油茶产业是“中央有要求、市场有需求、群众有盼求”的一项德政工程、民心工程。各级政府 and 部门要从讲政治的高度，充分认识加快油茶产业发展的重要性。

删除[陈军]: ,

删除[陈军]: ,

二、发展油茶产业的指导思想、基本原则和发展目标

2. 指导思想 和基本原则。以科学发展观为指导，以提高综合效益为目标，以基地建设为基础，以龙头企业为依托，统一规划，科学引导，规模发展，综合开发。坚持政府推动、利益驱动、项目带动、上下联动；坚持科学规划、良种先行、先轻后重、稳步实施；坚持新造和低改相结合，因地制宜、适地适树；坚持尊重农民意愿，禁止破坏生态和毁林种油茶，引导农民科学发展油茶产业；坚持科技兴林、科技推广与示范相结合；坚持产业化发展，形成并延长产业链。

删除[陈军]: 。

删除[陈军]:
3. 基本原则。

删除[陈军]: ,

3. 发展目标。到 2020 年，建设 1000 亩油茶良种繁育基地、30 万亩高产油茶基地、1 万吨茶油深加工能力，实现油茶产业产值 20 亿元，形成种苗、基地、加工一体化的“1312”油茶致富工程，成为林业经济新的亮点。

删除[陈军]: 4

三、创新油茶产业发展机制

4. 集聚油茶产业发展要素。以深化集体林权制度改革为契

删除[陈军]: 5

机，加快林权流转。继续推行全社会办林业的各项政策，鼓励各种市场主体跨所有制、跨行业、跨地区发展油茶，兴办油茶基地。对新造油茶，凡达到各县市区验收起点面积的，各地应实行最高造林补助标准。对规划油茶基地建设范围内的现有低产低效林，各级林业部门优先安排林木更新采伐指标，减免育林基金征收，简化审批手续。

5. 提高油茶产业组织化程度。鼓励发展油茶专业大户；**积极****发展**多种形式的油茶专业协会和合作组织；支持油茶加工企业按“企业+基地+农户”的经营模式，发展油茶产业。

删除[陈军]: 6

删除[陈军]: 引导林农按照自愿、民主的原则，建立

6. 扶持培育油茶龙头企业。加大扶持力度，对科技含量高、产品质量好、带动力强的油茶加工企业，享受工业园区企业的相关优惠政策，扶持企业做大做强；**组织**油茶加工企业与有关科研单位进行对接，研究油茶加工新技术和后续产品开发，不断提高综合开发水平；**鼓励**油茶加工企业打造茶油知名品牌和核心品牌，扩大市场占有率，**提高**附加值。

删除[陈军]: 7

删除[陈军]: 要

删除[陈军]: 要

删除[陈军]: 要

删除[陈军]: 增加系列产品和

四、多渠道筹集油茶产业发展资金

7. 设立油茶产业发展专项资金。2010-2020年，市财政每年安排200万元油茶产业发展专项资金，并随市财力增加逐年递增10%。各县市区财政要以不低于1:2比例，相应安排配套资金，专项用于油茶产业发展。专项资金20%用于政府对发展油茶产业的奖励资金，80%用于林业部门对油茶良种繁育、造林抚育、低产林改造、新品种新技术示范推广和农民工培训等项目的补

删除[陈军]: 8

助。

8. 整合涉农项目对油茶产业倾斜。2010-2020年，要整合涉农的林业重点工程、农业综合开发、财政扶贫、农业产业化、以工代赈、科技研发等投资项目，按照“统筹规划、相对集中、用途不变、渠道不乱”的原则，安排专项资金用于油茶种苗基地、造林基地和加工项目的建设。

删除[陈军]: 9

删除[陈军]: 统筹

删除[陈军]: 统筹

9. 大力开展林权抵押贷款和油茶保险工作。凡农户（业主）所种植的油茶林木及林地，以林权证作抵押向金融部门申请贷款的，金融部门应简化手续，优先发放。农户（业主）可自愿与相关保险公司商定保额，订立相关保险协议，保险部门应积极支持。金融、保险部门要主动与林业部门配合，做好各项服务工作。

删除[陈军]: 10

删除[陈军]: 服务

删除[陈军]: 协调

五、强化油茶产业发展技术支撑和服务

10. 加强油茶科技推广队伍建设。各级林业技术推广中心要加强对基层林业技术人员、农民技术能手和乡村油茶种植大户的培训，充分发挥油茶专业合作组织和行业协会的作用，努力造就一批油茶技术人才和发展油茶产业带头人，逐步建立健全油茶产业发展技术推广与服务网络，为油茶生产加工企业提供生产资料、技术应用、加工、销售等方面的服务。

删除[陈军]: 11

删除[陈军]: 大

11. 严格种苗生产和市场监管。林业部门要加强油茶种苗生产和市场监管，严格执行油茶种苗生产和市场经营准入制度，做到“四定三清楚”，即定点采穗、定点育苗、定点生产、定向供应和品种清楚、种源清楚、销路去向清楚，确保生产用苗是经过

删除[陈军]: 12

删除[陈军]: 。

国家或省级林木品种委员会审定、市种苗站认定、相关县市区种苗质检人员检验合格的优良品种和苗木，坚决杜绝非良种种苗上山造林。

12. 大力推行标准化生产。各地要结合油茶资源状况和生产水平，采取低产林垦复、更新改造和新造林等经营措施，推进油茶产业发展。要积极推行标准化生产，油茶采种、育苗、整地、栽培、施肥、修剪、采摘等生产环节，要实行统一的技术规程，确保油茶林优质高效。

删除[陈军]: 3

删除[陈军]: 搞好规划、指导、服务工作。

删除[陈军]: 每一个

删除[陈军]: 都

删除[陈军]: 用最省钱、省时、省力的办法，实现

13. 依法保护油茶林资源和经营者合法权益。设立基本油茶林保护区，对油茶林实行重点保护，防止抛荒和乱征滥占油茶林地。积极预防森林火灾和病虫害，严厉打击乱砍滥伐行为。

删除[陈军]: 14

六、切实加强油茶产业发展的组织领导

14. 强化组织领导。各地要成立高规格的油茶产业发展领导小组，切实抓好综合规划、统筹协调和组织实施工作，推动油茶产业发展。发展改革部门要把油茶产业列入经济社会中长期发展规划，财政部门要切实保障油茶产业发展资金，农业部门要加强产业化指导，林业部门要具体抓好组织实施工作，科技、质检、工商、银监等部门要对油茶产业发展给予技术、品牌、融资等支持。其他相关部门要根据职能分工，密切配合，共同抓好油茶产业发展工作。各级领导要带头办点示范，以点带面，引导和推动油茶产业发展。

删除[陈军]: 15

删除[陈军]: 加强

删除[陈军]: 发展

15. 加大宣传力度。要充分利用电视、报纸、网络等媒体，

删除[陈军]: 16

广泛宣传油茶产业和油茶产品的独特功效、综合效益、巨大潜力和发展油茶产业的政策、技术、典型，为油茶产业发展营造良好的舆论氛围。

16. 建立激励制度。将油茶产业发展列入市政府对县市区目标考核重要内容，定期组织督查，并通报油茶产业发展情况。对工作成绩突出的，予以表彰奖励。

删除[陈军]: <sp>17

删除[陈军]: 奖惩

删除[陈军]: 。



二〇一一年三月二十八日

删除[陈军]:

主题词：农业 农副产品 意见

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

宣城市人民政府办公室

2011年3月29日印发

共印50份