

# 宣城市人民政府办公室文件

宣政办〔2017〕20号

设置格式[梁爱华]: 正文, 两端对齐, 行距: 固定值 12 磅

删除[吕奇艳]: 19

## 宣城市人民政府办公室 关于完善集体林权制度的实施意见

各县、市、区人民政府，市直有关单位：

为深化集体林权制度改革，充分发挥集体林业在维护生态安全、实施精准脱贫、推动农村经济社会可持续发展中的重要作用，根据《安徽省人民政府办公厅关于完善集体林权制度的实施意见》（皖政办〔2017〕39号）精神，经市政府同意，结合我市实际，提出如下实施意见：

### 一、明确目标任务

1. 发展目标。到2020年，全市集体林业良性发展机制基本形成，产权保护更加有力，承包权更加稳定，经营权更加灵活，

林权管理服务体系更加完善；完成全市集体统一经营的林地林木股权量化到户改革，建立林权抵押贷款与担保收储机制，实现森林资源持续增长、林业经济活力日益增强、农民林业收入显著增加、生态安全得到保障的目标。

2. 主要任务。坚持农村林地集体所有制，巩固集体林地家庭承包基础性地位，继续完善确权发证，加强林权权益保护。积极开展集体林地所有权、承包权、经营权“三权”分置改革，培育壮大林业经营主体，推进集体林业适度规模经营。建立健全林权交易和林权融资市场体系，激发林业创新发展活力，促进一二三产业融合发展，为社会提供更多的优质林产品。开发利用森林多种功能，实现集体林业增绿、增质和增效，推动农村经济社会可持续发展。

## 二、稳定林地承包关系

3. 进一步明晰集体林权产权关系。落实集体所有权、稳定农户承包权、放活林地经营权，巩固家庭承包基础性地位。进一步完善集体林权确权发证，县级林业、国土等部门要统筹推进确权登记发证工作，林权发证率达到98%以上。对采取联户发证的集体林地，要从方便经营流转抵押和农民愿望要求出发，做好联户发证的拆分工作，并将权属证书发放到户；对确实不易拆分和农村集体经济组织统一经营管理的林地，要将林权份额量化到户。积极推进资源变资产、资金变股金、农民变股东的“三变”改革试点。（责任单位：市林业局、市国土资源局、市财政局，

设置格式[胡厚杰]：字体：（默认）楷体\_GB2312，（中文）楷体\_GB2312，英语(美国)，（中文）中文(简体)

各县市区政府)

### 三、放活生产经营自主权

4. 科学经营管理公益林。按照“生态优先、严格保护、分级管理、合理利用”原则，科学经营公益林。一级国家级公益林原则上不得开展生产经营活动，严禁打枝、采脂、割漆、剥树皮、掘根等行为。国有一级国家级公益林，不得开展任何形式的生产经营活动。因教学科研等确需采伐林木，或者发生较为严重森林火灾、病虫害及其他自然灾害等特殊情况下确需对受害林木进行清理的，应当组织林业专家进行生态影响评价，经县级以上林业主管部门依法审批后实施。二级国家级公益林在不破坏森林植被的前提下，可以合理利用其林地资源，适度开展林下种植养殖和森林游憩等非木质资源开发与利用，科学发展林下经济。建立生态公益林动态管理机制，在保持生态公益林相对稳定的前提下，允许按照优化布局的规定，逐步将天然林和重点生态区位商品林调整为生态公益林，将重点生态区位外承包到户的零星分散的人工公益林调整为商品林。（责任单位：市林业局、市财政局，各县市区政府）

5. 放活商品林经营。在依法经营和不破坏生态环境的前提下，集体林地承包人可以自主决定经营方向、经营模式和产品销售，任何单位和个人不得禁止或限制承包人依法开展经营活动。全面推行集体林采伐公示制度，县级林业主管部门要将当地年森林采伐限额数量、实际审批业主和数量等信息，定期通过网络、

设置格式[胡厚杰]: 字体: (默认) 楷体\_GB2312, (中文) 楷体\_GB2312, 字距调整: 0 磅, 英语(美国), (中文) 中文(简体)

报刊、公告栏等进行公示，切实落实经营者对林木的处置权。鼓励利用森林林下空间，发展林下种植业、养殖业、采集业和森林旅游业等林下经济项目。（责任单位：市林业局、市财政局，各县市区政府）

设置格式[胡厚杰]: 字体: (默认) 楷体\_GB2312, (中文) 楷体\_GB2312, 字距调整: 0 磅, 英语(美国), (中文) 中文(简体)

#### 四、创新经营模式

6. 引导适度规模经营。加强对集体林权流转的指导、服务和管理，鼓励林农采取转包、出租、入股等方式流转林地经营权和林木所有权。县级林业主管部门要加强工作指导，推广使用示范文本，完善合同档案管理；加强对集体林权流转主体、程序、合同的监督管理，依法规范各类集体林权流转行为。推进县级集体林权流转服务平台建设，积极参与建立以黄山江南林业产权交易所为依托的全省统一、规范有序、公开透明、市县联网、服务高效的农村产权交易平台。支持工商资本参与森林资源开发利用、基础设施建设等项目。对工商资本投资的林业项目，符合补助条件的可享受造林抚育、贷款贴息、森林保险保费补贴等补助政策。积极争创省级示范合作社和示范家庭林场，到 2020 年，分别创建省级示范合作社和示范家庭林场各 70 个。对省级林业产业化龙头企业实行动态评价管理，建立和完善淘汰机制，总数稳定在 110 家左右。（责任单位：市林业局、市国土资源局、市财政局、市工商质监局、市公共资源交易监管局，各县市区政府）

设置格式[胡厚杰]: 字体: (默认) 楷体\_GB2312, (中文) 楷体\_GB2312, 字距调整: 0 磅, 英语(美国), (中文) 中文(简体)

7. 发展绿色富民产业。推进优势资源发展为优势产业，实施林业“增绿增效”行动，大力发展特色经济林产业，开展油茶、

山核桃、香榧、油用牡丹等木本油料林基地建设，新建木本油料林生产基地 1.13 万公顷，改造低产林 2.03 万公顷，全市基地总面积达到 5 万公顷。推进竹产业提升工程建设，力争到 2020 年，建成竹林丰产增效示范基地 6.67 万公顷，实现竹笋、竹材和竹林下经济亩均收益超过 1000 元。发展林下经济，力争到 2020 年，建成林下经济基地 6.67 万公顷，建立 50 个林下经济示范点，发展一批林下经济示范合作社，形成“龙头企业 + 协会 + 基地 + 农户”，种养一体化、产销一条龙的产业化经营体系。（责任单位：市林业局、市财政局、市农委、市发展改革委，各县市区政府）

设置格式[胡厚杰]: 字体: (默认) 楷体\_GB2312, (中文) 楷体\_GB2312, 字距调整: 0 磅, 英语(美国), (中文) 中文(简体)

## 五、优化管理服务

8. 提升集体林业管理服务水平。依托县级林权管理服务系统，做到与国土、金融等部门数据互享，实现与同级公共资源电子交易系统对接，为群众开展集体林权流转和抵押贷款提供便捷的信息化服务。加强林权流转事中事后监管，纳入信用体系。加强集体林地承包经营纠纷调处，按照“属地管理、分级负责”原则，将集体林地承包经营纠纷调处纳入县、乡、村社会治安综合治理考评范围，落实工作责任。各地要以便民、利民、惠民为宗旨，建立健全集体林地承包经营纠纷调处工作规则和管理制度，做到依法依规调处。（责任单位：市林业局、市国土资源局、市金融办、市司法局、市信访局，各县市区政府）

设置格式[胡厚杰]: 字体: (默认) 楷体\_GB2312, (中文) 楷体\_GB2312, 字距调整: 0 磅, 英语(美国), (中文) 中文(简体)

9. 拓展林业金融服务。银行业金融机构要健全林权抵押贷款制度，加大林业信贷投放，争取国家开发银行投资基金的支持，

开发符合林业产业特点、与林业生产周期相匹配的信贷产品，提高林权贷款抵押率。建立县级林权收储中心，为林权抵押贷款提供担保和收储。（责任单位：宣城银监分局、市金融办、市财政局、市林业局，各县市区政府）

设置格式[胡厚杰]: 字体: (默认) 楷体\_GB2312, (中文) 楷体\_GB2312, 字距调整: 0 磅, 英语(美国), (中文) 中文(简体)

10. 试点推行林业发展 PPP 模式。进一步加大公共财政支持力度，加强引导与合作，在林业重大生态工程、国家储备林、林区基础设施、林业保护设施建设、野生动植物保护及利用等重点领域实施政府和社会资本合作（PPP）模式。完善林权抵押贷款贴息政策，吸引更多社会经营主体参与林业建设。（责任单位：市发展改革委、市林业局、市财政局，各县市区政府）

设置格式[胡厚杰]: 字体: (默认) 楷体\_GB2312, (中文) 楷体\_GB2312, 字距调整: 0 磅, 英语(美国), (中文) 中文(简体)

## 六、落实保障措施

11. 加强组织领导。各级、各部门要充分认识完善集体林权制度的重大意义，加强组织领导和协调配合，确保改革落实到位。各地要结合实际，对改革任务进行细化，提出具体推进措施；建立工作责任制，层层分解改革任务，责任落实到人；加强集体林权管理队伍建设；将集体林权制度改革成效纳入各级领导班子及领导干部的考核内容。（责任单位：市人社局、市林业局、市政府目标办，各县市区政府）

设置格式[胡厚杰]: 字体: (默认) 楷体\_GB2312, (中文) 楷体\_GB2312, 字距调整: 0 磅, 英语(美国), (中文) 中文(简体)

12. 注重宣传引导。各地要充分利用电视、报刊、网络、微博、微信等途径，采取喜闻乐见方式，加强政策解读，深化林情教育。要坚持正确的舆论导向，凝聚各方共识，及时总结完善集体林权制度的好经验、好做法，树立和推广示范典型，增强完善

集体林权制度落实的带动力和影响力。(责任单位: 市委宣传部、市林业局, 各县市区政府)

设置格式[胡厚杰]: 字体: (默认) 楷体\_GB2312, (中文) 楷体\_GB2312, 字距调整: 0 磅, 英语(美国), (中文) 中文(简体)

附件: 重点任务分工



(此件公开发布)

设置格式[吕奇艳]: 正文, 两端对齐, 缩进: 首行缩进: 2 字符

---

抄送: 市委办公室, 市人大常委会办公室, 市政协办公室。

---

宣城市人民政府办公室

2017年7月19日印发

---